

Michel Sapin - Wolfgang Schäuble

# **Jamais sans *l'Europe* !**

Entretiens croisés de  
deux Européens convaincus



Débats Publics  
Maison d'édition et de débats



*Nos remerciements à  
Dominique Seux et Ulrich Wickert,  
deux journalistes de talent  
qui ont animé ces échanges au cours  
des six derniers mois entre  
Michel Sapin et Wolfgang Schäuble.*

*L'éditeur,  
Paris, le 17 mars 2016*



## Sommaire

### **Préfaces**

François Hollande .....	15
Angela Merkel .....	21

### **Chapitre I**

L'identité française, allemande, européenne .....	27
---	----

### **Chapitre II**

La politique économique en France et en Allemagne .....	73
---	----

### **Chapitre III**

L'avenir de l'euro .....	113
--------------------------	-----

### **Chapitre IV**

La crise grecque .....	149
------------------------	-----

### **Chapitre V**

La crise des réfugiés et les défis du terrorisme .....	187
--	-----

### **Chapitre VI**

Le climat et les paradis fiscaux .....	215
--	-----

<b>Conclusion</b> .....	<b>223</b>
-------------------------	------------

<b>Postfaces de Dominique Seux et d'Ulrich Wickert</b> .....	<b>227</b>
--	------------



# Préfaces

de François Hollande et d'Angela Merkel



## François Hollande

Président de la République française

L'Europe est une aventure humaine autant qu'un projet politique. Les traités sont fondateurs, les institutions sont essentielles, mais derrière chaque grande avancée, derrière chaque nouveau progrès, on trouve toujours une relation personnelle : celle, marquée par l'expérience des deux guerres mondiales, de Konrad Adenauer et du général de Gaulle lorsqu'ils ont scellé la réconciliation franco-allemande, puis celle, guidée par la volonté de dépasser les tragédies du passé, pour bâtir une union sans cesse renforcée. C'est cette démarche qui n'a cessé d'unir les présidents français et les chanceliers allemands au service de la construction européenne.

L'idée de ce livre est née de l'une de ces relations personnelles. Depuis deux ans, Michel Sapin et Wolfgang Schäuble échangent, négocient et bataillent sur tous les fronts économiques de l'Europe. Ils ont appris à se connaître et à s'apprécier. Par leur parcours et leur engagement, ils témoignent de la réalité de l'Europe qui se fait, avec l'expérience de ceux qui la font par-delà les sensibilités politiques qui les animent. Ils nous disent l'effort de conviction qu'il faut conjuguer pour régler les questions les plus difficiles au nom de la responsabilité franco-allemande.

Il y a d'abord la maîtrise de la mondialisation avec l'émergence de nouvelles puissances, la Chine, l'Inde, le Brésil et d'autres encore. Il y a l'enjeu du réchauffement climatique qui

Jamais sans l'Europe !

affecte déjà les modes de croissance et l'usage des ressources naturelles. Il y a le défi des bouleversements technologiques qui remettent en cause les industries les mieux installées. Enfin, il y a l'avenir de nos systèmes de solidarité mis à l'épreuve par le vieillissement de nos populations, le chômage des jeunes et, depuis quelques mois, l'accueil des réfugiés qui fuient le chaos du Moyen-Orient.

Et comment oublier la menace terroriste qui a ensanglanté plusieurs capitales européennes, dont Paris l'année dernière.

### *Plus que jamais, nous avons besoin d'Europe*

Aucun pays de notre continent ne peut détenir à lui seul la clé de son destin. Aucun ne peut prétendre par sa puissance, économique ou politique, disposer des forces nécessaires pour affronter un monde aussi incertain. Seule une Europe forte pèsera suffisamment pour défendre notre mode de vie et promouvoir nos valeurs fondamentales en préservant nos intérêts.

Je mesure le scepticisme des peuples et le souverainisme qui gagne certains esprits. Nous voyons ces tentations dans tous les États membres : partout, des voix s'élèvent pour douter du bien-fondé de la construction européenne et mettent en cause l'idée même de l'Union ; ou, au prétexte de ses insuffisances, de ses retards et de ses lourdeurs, ils la rendent responsable de tous nos maux, y compris de leur propre pusillanimité et de leur propre renoncement. Mais l'histoire nous

## Préfaces

enseigne que le repli et la fermeture portent en eux le déclin et mènent au pire.

C'est au contraire en nous rassemblant pour porter de nouveaux projets que nous serons à la hauteur de l'héritage que nous avons reçu. Telle est la conviction de l'Allemagne et de la France.

Ainsi en 2012, nos deux pays ont agi pour que l'Europe tire les leçons de la crise financière et fasse le choix résolu du renforcement de l'union économique et monétaire et de la création de l'union bancaire.

En 2013, la France et l'Allemagne ont travaillé pour que le budget de l'Union garantisse les priorités essentielles jusqu'en 2020.

En 2014, la France et l'Allemagne ont pris l'initiative de chercher une issue à la guerre en Ukraine.

En 2015, la France et l'Allemagne ont tout fait pour sauver la Grèce d'une faillite qui semblait inévitable.

Michel Sapin et Wolfgang Schäuble ont été des acteurs majeurs de la résolution de cette crise. Ils reviennent longuement sur cet épisode durant lequel la solidité de la relation franco-allemande a été éprouvée mais a su faire prévaloir l'essentiel. L'issue aurait pu être dramatique, pour le peuple grec comme pour tous les Européens. La zone euro a démontré la détermination de ses membres à ne jamais abandonner l'un des leurs. La crise nous a convaincus de passer à une nouvelle

Jamais sans l'Europe !

étape d'intégration avec à terme un gouvernement économique de la zone euro.

Il y a vingt-cinq ans, l'Europe devait s'unir pour exister dans l'après-guerre froide. Aujourd'hui l'enjeu, c'est de relever les défis de l'emploi, de l'environnement et de la sécurité. Et de donner à la jeunesse confiance dans un destin commun.

Cela nécessite d'adapter une véritable stratégie industrielle. De tirer toutes les conclusions de la Conférence sur le climat, de multiplier les échanges universitaires, de lancer de grands programmes de recherches et de bâtir une défense commune. Michel Sapin et Wolfgang Schäuble n'apportent pas les mêmes réponses à toutes ces questions, mais ils ouvrent le débat. Nous en avons besoin.

L'histoire de l'Union européenne nous a montré que c'est là que réside probablement le secret du « moteur franco-allemand ». C'est justement parce que nos deux pays partent parfois de positions différentes qu'un accord entre eux permet de débloquer les situations, de trouver des solutions qui finissent par emporter l'adhésion des autres États membres à condition qu'ils soient respectés.

Néanmoins, Michel Sapin et Wolfgang Schäuble ont la clairvoyance de nous préciser qu'il n'est pas nécessaire d'attendre la prochaine crise pour avancer. Et pour concevoir une nouvelle étape dans l'approfondissement de la zone euro.

Cette conversation inédite entre deux hommes d'expérience issus de deux familles politiques concurrentes mais qui sont

## Préfaces

aussi deux Européens convaincus éclairera ceux qui veulent comprendre ce qui se joue aujourd'hui dans l'économie mondiale, et stimulera ceux qui veulent que l'Europe y tienne une place à sa mesure.

Paris, février 2016



## Angela Merkel

Chancelière de la République fédérale d'Allemagne

« **N**otre chance, c'est d'être unis. » Cette phrase clé du cinquantième anniversaire de la signature des traités de Rome était, et est toujours, une phrase volontairement à double sens. Car c'est effectivement une chance incommensurable que nous ne soyons plus des nations ennemies et que nous vivions au sein d'une Europe unifiée. D'ailleurs, les Français et les Allemands sont bien conscients de cette chance historique, particulièrement en cette année, marquée par le centenaire de la bataille de Verdun. De surcroît, dans le contexte de la mondialisation, nous savons que nous ne pourrons préserver et développer notre communauté de valeurs européenne qu'en unissant nos forces.

Le projet européen d'unification a commencé avec la réconciliation franco-allemande, qui a créé entre nos deux pays des liens de partenariat et d'amitié étroits. Aujourd'hui, l'Union européenne compte vingt-huit États membres égaux en droits. Mais lorsqu'il s'agit de trouver des réponses européennes communes à des défis européens, le tandem franco-allemand continue de jouer un rôle majeur au sein de l'Europe.

C'est cette même idée qui ressort du présent livre d'entretiens où ont été rassemblés les propos tenus par le ministre allemand des Finances, Wolfgang Schäuble, et son homologue français, Michel Sapin, lors d'entretiens avec les journalistes Ulrich Wickert et Dominique Seux. Ce document exceptionnel

Jamais sans l'Europe !

ne donne pas seulement un aperçu du travail quotidien de deux personnalités politiques de premier plan. Il dévoile aussi leurs motivations, leurs préoccupations et les motifs de leur action politique.

Ce livre permet de comprendre, à l'aide d'exemples concrets, ce que signifie le fait de s'engager dans une coopération étroite et fondée sur la confiance, une coopération transfrontalière qui, compte tenu de l'histoire de nos deux pays et du monde hétérogène – sans cesse confronté à des crises – dans lequel nous vivons, est en réalité tout sauf évidente. Ce livre, à lire, explique l'intégration européenne, décrit le chemin déjà parcouru par l'Europe et montre ce que la France et l'Allemagne ont en commun, ce sur quoi nous pouvons nous appuyer pour le bien de nos deux pays et celui de l'Europe.

Le sens et le but de l'intégration européenne sont régulièrement remis en question. Cependant, même sur des sujets très délicats, nous sommes toujours parvenus en Europe à nous rapprocher et à trouver de bons compromis.

Ce livre laisse transparaître une confiance solide dans la capacité de l'Europe à poursuivre le processus de l'intégration européenne en veillant à ce qu'il soit bien compris et qu'il réponde aux préoccupations des citoyens, afin que notre Europe unie soit considérée, ailleurs aussi, comme ce qu'elle est vraiment : une grande chance.

Berlin, février 2016